**Типичные ошибки, допускаемые заказчиками Омской области при планировании закупок**

**товаров, работ, услуг и варианты их решения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Описание проблемы** | **Вариант решения** |
| Формировании позиции плана-графика муниципальными заказчиками | Формирование позиции плана-графика для осуществления закупок через Главное управление контрактной системы Омской области (далее – ГУКС) в государственной информационной системе Омской области в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – ГИС) муниципальными заказчиками вручную | **Формирование позиции плана-графика муниципальными заказчиками в ГИС вручную не требуется.**  Муниципальные заказчики публикуют позицию плана-графика закупки в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС). Далее необходимо направить в адрес технической поддержки ГУКС запрос на интеграцию плана-графика из ЕИС в ГИС. После интеграции ППГ заказчик формирует закупку в ГИС. |
| Указание муниципальными заказчиками программы, в рамках которой выделяются средства | Поиск программ, в рамках которых выделяются денежные средства на закупки, затруднен, в связи с отсутствием в программах конкретных объектов закупки | Прикрепление во вложение скан документа о выделении средств |
| Указание ОКПД в позиции плана-графика | Указания конечного кода ОКПД в позиции плана-графика не дает возможности в случае применения КТРУ в закупке использовать такую позицию ППГ | Указание ОКПД в позиции плана-графика с расшифровкой не более группы (четыре знака) |

**Типичные ошибки, допускаемые заказчиками Омской области при осуществлении закупок**

**товаров, работ, услуг и варианты их решения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Описание проблемы** | **Вариант решения** |
| Объект закупки | Описание объекта закупки (использование при описании объекта закупки характеристик предусмотренных техническими регламентами) | Если заказчиком при описании объекта закупки используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология ( ГОСТ, ТР, ТС и т.д.), **то при включении показателей, отличных от ГОСТ, ТР ТС и т.п. или дополнительных показателей, такое описание объекта закупки должно содержать обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.** |
| Объект закупки | Описание объекта закупки (при применении Постановления Правительства № 878)  использование характеристик КТРУ при описании объекта закупки ) | В случае применения ограничений, установленных [Постановлением](https://login.consultant.ru/link/?rnd=4989070FC9F7152CC96434B63EB221E5&req=doc&base=LAW&n=358572&REFFIELD=134&REFDST=100006&REFDOC=372289&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D10&date=14.01.2021) N 878, **заказчик не вправе указывать дополнительные** функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в [перечень](https://login.consultant.ru/link/?rnd=4989070FC9F7152CC96434B63EB221E5&req=doc&base=LAW&n=358572&dst=100271&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100006&REFDOC=372289&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100271%3Bindex%3D10&date=14.01.2021) радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств. |
| Объект закупки | Описание объекта закупки (использование характеристик КТРУ при описании объекта закупки ) | В случае использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при описании объекта закупки при предоставлении дополнительной информации, **заказчик обязан включить** в описание товара, работы, услуги **обоснование** необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).  В случае, если в каталоге товаров, работ, услуг отсутствует описание товара, работы, услуги в позиции каталога **обоснование характеристик не требуется, но применять позицию каталога обязаны (обращаем внимание, что на многие услуги и работы позиции КТРУ присутствуют, в том числе ремонты, реконструкции, строительство).** |
| Объект закупки | Описание объекта закупки на поставку товара без учета НПА о защите конкуренции | При описании объекта закупки должны соблюдаться требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».  В частности, характеристики товара, предполагаемого к поставке, должны соответствовать характеристикам минимум 2 (двух) различных **производителей** такого товара. **Для подтверждения этого необходимо дополнять заявку на закупку приложением, содержащим сравнительную характеристику товаров различных производителей с указанием источника информации (ссылка на сайт в сети Интернет или приложение копии паспорта (руководства по эксплуатации) товара и т.п.).** |
| Объект закупки | Обоснование НМЦК в случае установления ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 года № 2014 | **Как рассчитать НМЦК в соответствии с требованиями** [**ПП**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=A793C1B487BBCE7BAA9FA4FB18DFA583&req=doc&base=LAW&n=370114&REFFIELD=134&REFDST=100007&REFDOC=280408&REFBASE=PBI&stat=refcode%3D10881%3Bindex%3D10&date=08.07.2021) **N 2014**  1. Найти интересующую продукцию в Реестрах, размещенных в ГИСП (государственная информационная система промышленности) по наименованию, ОГРН, [ОКПД2](https://login.consultant.ru/link/?rnd=A793C1B487BBCE7BAA9FA4FB18DFA583&req=doc&base=LAW&n=348517&REFFIELD=134&REFDST=100008&REFDOC=280408&REFBASE=PBI&stat=refcode%3D10881%3Bindex%3D11&date=08.07.2021) и [ТНВЭД](https://login.consultant.ru/link/?rnd=A793C1B487BBCE7BAA9FA4FB18DFA583&req=doc&base=LAW&n=373238&dst=38921&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100008&REFDOC=280408&REFBASE=PBI&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D38921%3Bindex%3D11&date=08.07.2021).  - Реестр евразийской промышленной продукции;  - Реестр промышленной продукции, произведенной на территории России;  - Единый реестр российской радиоэлектронной продукции.  2. Отправить запрос о цене поставщику промышленной продукции, используя контактные данные в **карточке промышленного предприятия ГИСП**. При направлении запроса рекомендуем руководствоваться функциональными, техническими, качественным, эксплуатационными и иными характеристиками товаров, размещенных в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (при наличии таковых сведений).  - В случае отсутствия достаточного количества компаний для определения НМЦК (менее 3) или отсутствия сведений об организациях в ГИСП:  1) зафиксировать, что нужная информация отсутствует или представлена не в полном объеме (сделать скриншот из ГИСП) в целях будущего обоснования для отчета о невыполнении установленной минимальной доли;  2) направить информацию об отсутствии необходимых сведений в ГИСП в Минпромторг России на почту: Metod@minprom.gov.ru.  3. Получить коммерческое предложение от поставщика и рассчитать начальную (максимальную) цену контракта в "общем порядке" по [ст. 22](https://login.consultant.ru/link/?rnd=A793C1B487BBCE7BAA9FA4FB18DFA583&req=doc&base=LAW&n=356065&dst=1171&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100016&REFDOC=280408&REFBASE=PBI&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D1171%3Bindex%3D19&date=08.07.2021) Закона N 44-ФЗ (предложение от поставщика должно содержать информацию **только** о **товаре российского происхождения или государства - члена Евразийского экономического союза**) |
| Срок выполнения работ | 1. Срок выполнения проектных и (или) изыскательских работ не включает срок проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, в случае если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным.  2. Установление необъективных сроков выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, *благоустройству территории*, а именно выполнение работ в зимний период времени в нарушение требований действующего законодательства. | 1.1. В соответствии с частью 3 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ результатом выполненной работы по контракту, предметом которого в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, являются проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий. В случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным, проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных проектных и (или) изыскательских работ по такому контракту **при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий**.  Согласно части 7 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать сорок два рабочих дня.  Таким образом, срок выполнения проектных и (или) изыскательских работ должен включать непосредственно срок выполнения инженерных изысканий и (или) работ по подготовке проектной документации и срок проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным.  2.1. При установлении срока выполнения работ необходимо учитывать требования действующего законодательства в части соблюдения температурного режима при укладке асфальтобетонной смеси и посеву трав. |
| Соблюдение Приказа Минстроя № 841/пр | 1. Обоснование НМЦК на выполнение капитального ремонта (реконструкции) представлено без документов регламентируемых Приказом Минстроя № 841/пр.  2.Смета контракта, проект сметы контракта, ведомость объемов работ представлены в виде локального сметного расчета с детализацией каждого вида работ  3. Проект сметы контракта составлен на сумму превышающую НМЦК (без учета лимитов) | 1. Согласно п.1 Порядка определения НМЦК, утвержденного Приказом Минстроя № 841/пр (далее -Порядок) определение НМЦК осуществляется по Приказу в отношении:  1) подрядных работ по:  инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;  подготовке проектной документации объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;  строительству объектов капитального строительства или некапитальных строений и сооружений, расположенных на территории Российской Федерации;  реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;  капитальному ремонту объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;  сносу объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;  по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Российской Федерации;  2) услуги по исполнению функций технического заказчика, в том числе по составлению проекта сметы контракта.  2. Согласно п. б п.31 Порядка составляется ведомость объемов технологически законченных элементов, включающих определенные в соответствии с проектной документацией, рабочей документацией (при наличии) необходимые для его возведения (устройства) комплексы работ (строительные конструкции, в том числе подземная часть, несущие конструкции, наружные стены, полы, внутренние стены, заполнение оконных и дверных проемов, перекрытия, покрытие, кровля, отделочные работы и тому подобное; системы инженерно-технического обеспечения, в том числе водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, газоснабжение, вентиляцию, кондиционирование, электроосвещение, электроснабжение) и работ, связанных между собой. Ведомость объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ (далее - Ведомость) предусматривает детализацию объекта капитального строительства по основным конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ.  3.Согласно пункту 34 Порядка в проекте сметы контракта указывается наименование, единица измерения, количество (объем) конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, цена каждого конструктивного решения (элемента) и (или) комплекса (вида) работ на единицу измерения и с учетом объемов работ, **определенные в пределах НМЦК** на выполнение подрядных работ, а также цена конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (на принятую единицу измерения и всего) |
| Объект закупки | Объемы, виды работ указанные в локальных сметных расчетах не соответствуют проектам (проектной документации) | Объемы, виды работ указанные в локальных сметных расчетах должны соответствовать проектам (проектной документации). |

**Обзор решений Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС), принятых в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

**(далее - Федеральный закон о контрактной системе)**

За 2 квартал 2021 года Омское УФАС в отношении действий заказчиков Омской области рассмотрело 185 жалоб, в том числе 100 жалоб Комиссия Омского УФАС признала необоснованными, 19 жалоб признаны обоснованными, а по 2 жалобам Комиссия Омского УФАС вынесла решение о признании их частично обоснованными. Также 58 жалоб Комиссией Омского УФАС были возвращены, а 6 жалоб были отозваны.

**Типичные ошибки, допущенные при осуществлении закупок:**

1. Нарушение норм законодательства о контрактной системе:

1) техническое задание, являющееся приложением к документации об электронном аукционе, содержало ссылку на утративший силу СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», что нарушает пункт 2 части 1 статьи 33 и пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе (0352300074721000058);

2) срок оказания услуг, установленный в проекте договора, не соответствует сроку оказания услуг, указанному в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе в связи с чем, в действиях заказчика усматривается нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе (0352300074721000058);

3) в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 7 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе содержала требование о предоставлении в составе вторых частей заявок декларации о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в то время как в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе соответствующего ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, установлено не было (0352200022721000051);

4) в действиях заказчика усматриваются нарушения частей 4 и 8 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе, пунктов 3 и 4 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042, так как положения проекта контракта не позволяют достоверно определить, какой из пунктов проекта контракта должен будет применяться при определении размера штрафа. Также сноска к одному из пунктов контракта отсылает к пунктам, которые в рассматриваемом проекте контракта отсутствуют (0352300010521000111);

5) срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, предметом которого является поставка перчаток смотровых/процедурных нитриловых I, в нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе ставится в зависимость от выполнения действий, не относящихся к предмету контракта: *«В случае если в качестве обеспечения исполнения Контракта Заказчику перечислены денежные средства, возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 15 дней* ***с даты подписания Сторонами Акта ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов****»* (0352300010521000111);

6) заказчиком закупались средства защиты от боевых отравляющих веществ, которые попадают под специальное правовое регулирование. В нарушение части 1 статьи 2, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе заказчиком неправомерно было установлено требование об обеспечении защиты от боевых отравляющих веществ, в то время как у заказчика отсутствовало разрешение на применение в Российской Федерации средств защиты от боевых отравляющих веществ (0352300010421000185);

7) заказчиком установлены избыточные требования о предоставлении протоколов сертификационных испытаний, что влечет за собой ограничение количества участников закупки, не являющихся изготовителями, и тем самым нарушает часть 2 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе (0352300010421000185);

8) заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, со степенью секретности разрешенных к использованию сведений, составляющих государственную тайну, «секретно» или «совершенно секретно» или «особой важности» так как положения конкурсной документации не позволяют определить, что подрядчику будут передаваться какие-либо документы или информация, содержащие сведения, составляющие государственную тайну (0152300011121000025).

2. Жалобы в отношении действий комиссии заказчика:

1) аукционной комиссией допущено нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе ввиду неправомерного отказа в допуске к участию в электронном аукционе участников закупки (0352200022721000051);

2) аукционная комиссия заказчика неправомерно признала заявку участника закупки не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. Указанные действия нарушают часть 6.1 статьи 66, пункт 1 части 6, часть 7 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе (0352200022721000051);

3) из протокола подведения итогов электронного аукциона невозможно определить достоверную причину признания заявки участника закупки не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе в силу того, что протокол, размещенный на официальном сайте единой информационной системы, не содержал указание на норму Федерального закона о контрактной системе, которой не соответствует участник закупки. Указанное свидетельствует о нарушении аукционной комиссией заказчика принципа открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок (статья 7 Федерального закона о контрактной системе) и требования к содержанию протокола подведения итогов электронного аукциона (часть 8 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе) (0352300010521000111);

4) аукционная комиссия заказчика в нарушение частей 4 и 5 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе неправомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику электронного аукциона в связи с тем, что участником закупки не представлен конкретный показатель товара, соответствующий требованиям документации об электронном аукционе (0352200031121000012, 0352200031121000013).

**Обзор решений, принятых по результатам рассмотрения обращений о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП).**

Основаниями отказа во включении в РНП послужило следующее:

1) заказчиком была нарушена процедура одностороннего отказа от исполнения контракта, а именно: формально не были исполнены требования части 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе - принятое решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не было отменено, соответствующая информация об отмене принятого решения не размещалась, при том, что у заказчика имелось право на повторное принятие решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае повторного нарушения подрядчиком условий контракта. Помимо вышеуказанного, заказчиком изначально был установлен неисполнимый срок выполнения работ, что обуславливает невозможность исполнения подрядчиком условий контракта в срок.

2) заказчиком не представлено документальных доказательств, подтверждающих факт надлежащего выполнения заказчиком обязанности по оказанию содействия подрядчику в выполнении работ и принятии разумных мер по устранению препятствий по надлежащему исполнению условий контракта.

**Практика единой комиссии Главного управления контрактной системы Омской области**

Протоколом подведения итогов электронного аукциона «на выполнение работ по строительству водопровода от ул. Заготзерно до ул. Восточная в с. Азово, Азовского ННМР, Омской области» от 28.06.2021 № ППИ 0152200004721000845 заявка участника закупки, на основании пункта 2 части 6 статьи 69 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), признана не соответствующей требованиям, установленным документацией, в связи с тем, что участник закупки, зарегистрировавшийся в едином реестре участников закупок в качестве физического лица, не соответствует требованиям, установленным в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 31 Федерального закона, пунктом 3.2 раздела 1 документации, в соответствии с которыми участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства или социально ориентированные некоммерческие организации.

Решение принято с учетом положений части 1 статьи 3 Федерального закона   
от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» согласно которым к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели).